



Številka: 35409-57/2021-2550-9
Datum: 10. 5. 2020

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07-ZUP-E, 48/09,8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 - GZ, 21/18 - ZNOrg, 84/18 - ZIURKOE in 158/20), v povezavi s 110. in 119. členom Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2) (Uradni list RS, št. 61/17), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20; v nadaljevanju ZON) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 47/09-odl. US, 8/2010, 82/2013 in 175/20 - ZIUOPDVE) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, Občinski podrobni prostorski načrt 484 Cesta v Sadinjo vas, pripravljavcu plana, Mestni občini Ljubljana, Mestni upravi, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta 484 Cesta v Sadinjo vas je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.
2. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta 484 Cesta v Sadinjo vas ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Pripravljavec plana, Mestna občina Ljubljana, Mestna uprava, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, je na Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljnjem besedilu ministrstvo) podal vlogo, št. 35021-26/2020-43, z dne 10. 3. 2021, prejeto dne 12. 3. 2021, za izdajo odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za Občinski podrobni prostorski načrt 484 Cesta v Sadinjo vas, (v nadaljnjem besedilu: OPPN).

Vlogi so bila priložena mnenja nosilcev urejanja prostora, ki sodelujejo tudi v postopku celovite presoje vplivov na okolje in sicer:

- mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s področja gozdarstva, št. 3401-88/2008/96;
- mnenje Ministrstva za kulturo, št. 35012-8/2021/4;
- smernice Direkcije RS za vode, št. 35022-4/2021-3;
- mnenje Ministrstva za zdravje s priloženim mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje, št. 350-4/2021-2 (256);
- mnenje Zavoda RS za varstvo narave, št. 3-III16/2-O-21/HT.

Na spletni strani [Mestne občine Ljubljana](#) je bilo objavljeno naslednje gradivo:

- Sklep o pripravi Občinskega podrobnega prostorskega načrta 484 Cesta v Sadinjo vas, št. 35021-26/2020, z dne 28. 12. 2020;
- Izhodišča za pripravo OPPN 484 Cesta v Sadinjo vas (Ljubljanski urbanistični zavod d.d., št. projekta 8746, december 2020);
- Obvestilo o dodelitvi identifikacijske številke, št. 35040-3/2021-2550-2.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministristvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po 119. členu Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17-ZUreP-2; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-2), se za postopek priprave in sprejetja OPPN smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za postopek priprave in sprejetja OPN.

Na ugotovitveni postopek o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za OPN se nanašajo določbe tretjega in četrtega odstavka 110. člena ZUreP-2.

Skladno s tretjim odstavkom 110. člena ZUreP-2 občina pozove državne nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, da v 30 dneh podajo mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe OPN na okolje.

Skladno s četrtem odstavkom 110. člena ZUreP-2 ministristvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora iz prejšnjega odstavka, v 21 dneh odloči, ali je za OPN ali njegovo spremembo treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 6/17 in 105/20; v nadaljevanju: Uredba).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da OPPN obsega območje enote urejanja prostora SO-2899 s podrobnejšo namensko rabo prostora PC – površine cest. Leži v dolini Dobrunjščice med Zadvorskim hribom, Molnikom in Gradiščem ter med naseljema Križavka in Podlipoglav. Območje obsega parcele in dele parcel v k.o. Dobrunje (1653/1, 1657, 1659/1, 1662/3, 1675/9, 1675/10, 1675/11, 1675/12, 1676/3, 1700, 1702, 1707/6, 1707/7, 1707/8, 1707/9, 1711, 1712/1, 1712/2, 1726, 1730/1, 1730/2, 1730/3, 1730/4, 1732, 1733/1, 1744, 1746, 1749/1, 1752/1, 1753/4, 1753/5, 1753/6, 1753/7, 1809/1, 1853/2), k.o. Podmolnik (451/1, 457/3, 457/5, 457/10, 457/11, 457/12, 459/4, 459/5, 459/8, 459/9, 459/12, 459/13, 460, 461, 462, 468, 469, 474/2, 480/5, 508, 510/1, 513/1, 513/2, 517, 519, 520/2, 520/3, 520/6, 520/7, 520/8, 529, 530, 531, 532, 533, 542/1, 542/2, 565/6, 567, 572, 902, 908/2, 908/3, 908/9, 931/1, 931/2, 932) in k.o. Sostro (1296/6, 1296/7, 1297/1, 1297/2, 1303, 1315/1, 1315/2, 1363, 1364, 1366/2, 1366/3, 1370, 1371, 1373, 1374, 1375, 1376/1, 1377/1, 1382, 1860/1, 1860/2, 1867/5, 1876/6, 1879/15, 1880/3, 1904, 1919, 1920/1, 1920/2, 1921). Z OPPN je predvidena gradnja dvopasovne

obvozne ceste mimo naselij Sadinja vas in Podlipoglav, v dolžini pribl. 4.850 m. Potek ceste na zahodu vodi od priključka na Cesto II. grupe odredov pa do navezave na cesto Podlipoglav-Ipavec na vzhodu območja OPPN. Cesta je namenjena povezavi do kamnoloma v Sadinji vasi in preusmeritvi tranzitnega prometa mimo naselij Sadinja vas in Podlipoglav. Predvidena je gradnja križišč za priključevanje na obstoječe prometnice, prečkanj vodotokov ter pripadajoče gospodarske javne infrastrukture.

Na podlagi predloženega gradiva ministrstvo ugotavlja, da za OPPN ni treba izvesti presoje vplivov na okolje v skladu z 51. členom ZVO-1.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 46/14, 21/18-ZNorg, 31/18 in 82/20; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Zavod RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN) je v mnenju, št. 3-III-16/2-O-21/HT, z dne 10. 2. 2021, navedel, da se OPPN nahaja na območju neposrednega in daljinskega vpliva na varovano območje Natura 2000, POO SI 3000291, Ljubljana – Gradaščica – Mali Graben (Uredba o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000), Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13-popr., 39/13-odl US, 3/14, 21/16 in 47/18), kjer je opredeljena cona kvalifikacijske vrste potočni piškurji. Za Občinski prostorski načrt Mestne občine Ljubljana – Izvedbeni del (v nadaljnjem besedilu OPN MOL ID), ki je podlaga za pripravo OPPN, je že bilo izdelano okoljsko poročilo z dodatkom za varovana območja, v okviru katerega je bila obravnavana sprememba namenske rabe prostora v površine cest na območju EUP SO 2899. Predpisani so bili omilitveni ukrepi, ki so v Prilogi 2 OPN MOL ID podani kot okoljevarstveni pogoji za izvedbo OPPN. ZRSVN je dodatne usmeritve za ohranjanje habitata kvalifikacijske vrste podal še v konkretnih naravovarstvenih smernicah. ZRSVN meni, da ob upoštevanju okoljevarstvenih pogojev iz OPN MOL ID in konkretnih naravovarstvenih smernic OPPN ne bo pomembno vplival na varovana območja. Skladno z navedenim ZRSVN meni, da za OPPN ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Skladno s 3. členom Uredbe o merilih je prejelo mnenja Ministrstva za zdravje, Ministrstva za kulturo, Direkcije RS za vode, Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s področja gozdarstva in Zavoda RS za varstvo narave, ki so v prilogi.

ZRSVN je v mnenju, št. 3-III-16/2-O-21/HT, z dne 10. 2. 2021, navedel, da na območju OPPN ni naravnih vrednot, se pa v bližini nahaja ekološko pomembno območje Ljubljana – Gradaščica – Mali Graben, ID 94100, (Uredba o ekološko pomembnih območjih, Uradni list RS, št. 48/04, 33/13, 99/13 in 47/18). V okoljskem poročilu z dodatkom za varovana območja za OPN MOL ID je bil za varstvo biotske raznovrstnosti predpisan ukrep, da je pri načrtovanju in gradnji ceste treba omogočiti prehode za živali (dvoživke in sesalci), ki je naveden kot pogoj za izvedbo OPPN v Prilogi 2 OPN MOL ID. V konkretnih smernicah je ZRSVN podal še dodatne usmeritve za načrtovanje prehodov in priporočila za varstvo ptic in netopirjev. Skladno z navedenim ter ob upoštevanju podanih pogojev in usmeritev iz OPN MOL ID in konkretnih smernic, ZRSVN meni, da OPPN ne bo pomembno vplival na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je podalo mnenje s področja gozdarstva, št. 3401-88/2008/96, z dne 12. 2. 2021. V mnenju je navedlo, da ob upoštevanju usmeritev in ukrepov za varovanje gozdov in gozdnega prostora OPPN ne bo negativno vplival na gozd in gozdni prostor.

Ministrstvo za kulturo je v mnenju, št. 35012-8/2021/4, z dne 10. 2. 2021, navedlo, da OPPN delno sega na enoti registrirane kulturne dediščine Podmolnik – Gradišče z grobišči Molnik (EŠD 14913) in Podmolnik – Gradišče Marenček (EŠD 18797). Ministrstvo meni, da je predlagana prostorska ureditev z vidika varstva kulturne dediščine sprejemljiva, zato OPPN ne bo pomembno vplival na kulturno dediščino.

Direkcija RS za vode je podala smernice, št. 35022-4/2021-3, z dne 1. 3. 2021, v katerih se je opredelila tudi do verjetnejših vplivov izvedbe plana na okolje. V smernicah je navedla, da bodo z OPPN načrtovani posegi spremenili obstoječ odtočni režim površinskega odtoka zalednih voda, v primeru visokovodnih situacij pa tudi odtok v vodotokih, zadrževanje poplavne vode in tok po ravninah. Skladno z navedenim Direkcija RS za vode meni, da bo izvedba OPPN verjetno pomembno vplivala na okolje z vidika upravljanja z vodami, zato je treba v okoljskem poročilu preveriti načrtovane rešitve in morebitne omilitvene ukrepe oziroma predvideti dodatne omilitvene ukrepe za preprečevanje negativnih vplivov na vode in vodni režim ter varstvo pred škodljivim delovanjem voda.

Ministrstvo za zdravje je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu NIJZ), št. 350-4/2021-2 (256), z dne 5. 2. 2021. Iz mnenja je razvidno, da bodo z OPPN načrtovane ureditve, v obliki in obsegu, opisanih v predloženih izhodiščih, lahko povzročile vplive v času gradnje in obratovanja, vendar spremembe posameznih sestavin okolja ne bodo tolikšne, da bi lahko pomembno vplivale na zdravje ljudi.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- se z OPPN načrtuje gradnja obvozne ceste in pripadajoče gospodarske javne infrastrukture;
- se z OPPN ne spreminja namenska raba prostora;
- OPPN ne sega na območja naravnih vrednot, leži pa v bližini ekološko pomembnega območja, vendar zaradi omilitvenih ukrepov, vključenih v OPN MOL ID in dodatnih usmeritev ni pričakovati bistvenih vplivov na ta območja;
- OPPN delno sega na območja arheoloških najdišč, vendar ni pričakovati pomembnejših vplivov na ta območja;
- območje OPPN je poplavno ogroženo in sega v širše vodovarstveno območje (VVO III), zato je pričakovati pomembne vplive na okolje z vidika upravljanja z vodami;
- z OPPN načrtovane ureditve ne bodo pomembno vplivale na zdravje ljudi.

Upoštevajoč merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenj iz 3. člena te uredbe je ministrstvo ocenilo, da bo OPPN pomembno vplival na okolje in je zanj treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Ministrstvo je na podlagi določb 9. in 146. člena Zakona o splošnem upravnem postopku pripravljalca plana z dopisom, št. 35409-57/2021-2550-7, z dne 20. 4. 2021, seznanilo z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje za predmetni OPPN in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli.

Pripravljalca plana se je z dejstvi in okoliščinami seznanil dne 22. 4. 2021 in se do njih ni pisno opredelil.

Na podlagi ugotovljenih dejstev in okoliščin v postopku je ministrstvo po določitvi tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 odločilo, da je za Občinski podrobni prostorski načrt 484 Cesta v Sadinjo vas treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Za njeno izvedbo mora pripravljavec plana, Mestna občina Ljubljana, zagotoviti izdelavo okoljskega poročila, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe plana na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se plan nanaša, in sicer skladno z določili Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Ur.l. RS, št. 73/05). V okviru postopka celovite presoje vplivov na okolje ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja narave.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič
Podsekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za SPVO

Vročiti (elektronsko):

- Mestna občina Ljubljana, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, glavna.pisarna@ljubljana.si

V vednost (elektronsko):

- Mestna občina Ljubljana, Oddelek za urejanje prostora, urbanizem@ljubljana.si
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si
- Direkcija RS za vode, Sektor območja srednje Save, gp.drsv-lj@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, OE Ljubljana, zrsvn.oelj@zrsvn.si
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za gozdarstvo, lovstvo in ribištvo, gp.mkgp@gov.si